- PROJEKT -

UCHWAŁA NR …/…/2026
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ
z dnia … listopada 2026 r.

w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXVII/158/2026 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 września 2026 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów obrębów Anielino, Bienice, Błądkowo, Dobra, Dobropole, Grzęzno, Krzemienna oraz Wojtaszyce, w gminie Dobra

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, 912 oraz z 2023 r. poz. 1688) oraz art. 14 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, 781, 912 oraz z 2023 r. poz. 1688), Rada Miejska w Dobrej uchwala, co następuje:

§ 1.

Uchyla się Uchwałę Nr XXVII/158/2026 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 września 2026 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów obrębów Anielino, Bienice, Błądkowo, Dobra, Dobropole, Grzęzno, Krzemienna oraz Wojtaszyce, w gminie Dobra.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobrej.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

.....

Zweryfikowano pod względem formalno-prawnym
radca prawny
Igor Tamborski
Elektronicznie podpisany przez Igor Tamborski
Data: 2026.11.17 13:13:54 +01'00'

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr …/…/2026 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia … listopada 2026 r.

w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXVII/158/2026 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 września 2026 r.

Wprowadzenie

W dniu 30 września 2026 r. Rada Miejska w Dobrej podjęła Uchwałę Nr XXVII/158/2026 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów obrębów Anielino, Bienice, Błądkowo, Dobra, Dobropole, Grzęzno, Krzemienna oraz Wojtaszyce, w gminie Dobra.

Celem podjęcia powyższej uchwały było rozpoczęcie procedury planistycznej umożliwiającej w przyszłości lokalizację instalacji odnawialnych źródeł energii, w tym elektrowni wiatrowych, wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Obszar objęty planowaną procedurą obejmował około 4670 ha. Zgodnie z założeniami przedstawionymi przez inwestora maksymalna wysokość elektrowni wiatrowych miała wynosić 300 metrów, maksymalna średnica wirnika wraz z łopatami 200 metrów, a maksymalna liczba elektrowni wiatrowych 30 sztuk.

Podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowiło rozpoczęcie procedury planistycznej, nie przesądzając jeszcze o ostatecznej możliwości realizacji inwestycji ani o jej lokalizacji.

1. Potrzeba poznania stanowiska mieszkańców

W związku z pojawiającymi się wśród mieszkańców pytaniami, wątpliwościami i obawami dotyczącymi planowanej możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych na terenie Gminy Dobra uznano za zasadne przeprowadzenie anonimowego badania opinii mieszkańców.

Celem ankiety było poznanie stanowiska mieszkańców wobec planowanej inwestycji, umożliwienie im wyrażenia własnej opinii oraz uwzględnienie społecznych oczekiwań przy podejmowaniu dalszych decyzji dotyczących kierunków rozwoju gminy.

Anonimowe badanie opinii mieszkańców przeprowadzono w dniu 15 listopada 2026 r. na terenie Gminy Dobra. W jego organizację zaangażowane były komisje społeczne w poszczególnych sołectwach oraz Główna Komisja Społeczna, która dokonała zbiorczego otwarcia urn i przeliczenia ankiet. Badanie przeprowadzono z zachowaniem anonimowości uczestników, a jego wyniki przedstawiono w formie zbiorczej.

2. Wyniki przeprowadzonej ankiety

Do poszczególnych punktów badania przekazano łącznie 3018 formularzy ankiet. W urnach znajdowało się 895 wypełnionych formularzy, z czego:

- 242 ankiety zawierały odpowiedź „ZA” planowaną możliwością lokalizacji elektrowni wiatrowych;
- 646 ankiet zawierało odpowiedź „PRZECIW”;
- 7 ankiet uznano za nieważne.

Oznacza to, że spośród 888 ważnych odpowiedzi 646, czyli około 72,7%, stanowiły głosy sprzeciwiające się planowanej możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych. Za takim rozwiązaniem opowiedziały się 242 osoby, co stanowi około 27,3% ważnych odpowiedzi.

Uzyskane wyniki wskazują na wyraźną przewagę stanowiska sprzeciwiającego się planowanej inwestycji. Wynik badania stanowi istotny sygnał społeczny, którego nie można pomijać przy podejmowaniu decyzji dotyczących przyszłości Gminy Dobra, w szczególności w sprawach mogących znacząco oddziaływać na warunki życia mieszkańców, charakter poszczególnych miejscowości oraz otaczający je krajobraz.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że przeprowadzona ankieta miała charakter badania opinii mieszkańców i nie stanowiła referendum lokalnego. Jej wyniki nie mają zatem charakteru prawnie wiążącego, jednak stanowią ważny materiał do oceny społecznej zasadności dalszego prowadzenia przedmiotowej inicjatywy planistycznej.

3. Stanowisko Burmistrza Dobrej i poszanowanie głosu mieszkańców

Burmistrz Dobrej Krzysztof Wrzesień, odnosząc się do wyników przeprowadzonego badania, w swoim oświadczeniu podziękował wszystkim mieszkańcom za udział w ankiecie, zaangażowanie oraz wyrażenie opinii w sprawie planowanej lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Podkreślił, że każdy oddany głos miał znaczenie, niezależnie od tego, czy wyrażał poparcie, czy sprzeciw wobec planowanej inwestycji. Jednocześnie zadeklarował poszanowanie wyniku badania i uznał go za ważny sygnał dotyczący oczekiwań lokalnej społeczności.

Burmistrz wskazał również, że jego dotychczasowe działania związane z analizą możliwości realizacji inwestycji wiatrowej wynikały przede wszystkim z troski o stabilność finansową Gminy Dobra oraz poszukiwania dodatkowych, długofalowych źródeł dochodów własnych samorządu.

Potencjalne dochody z tego rodzaju inwestycji mogłyby w przyszłości przyczynić się między innymi do zabezpieczenia wkładu własnego gminy do inwestycji realizowanych przy udziale środków zewnętrznych, zwiększenia wsparcia finansowego dla stowarzyszeń, organizacji społecznych i klubów sportowych, zwiększenia środków przeznaczanych na fundusz sołecki oraz wzmocnienia bezpieczeństwa finansowego gminy.

Jednocześnie Burmistrz podkreślił, że planowana lokalizacja elektrowni wiatrowych budziła wśród mieszkańców liczne obawy i wątpliwości. Dotyczyły one przede wszystkim potencjalnego hałasu, infradźwięków, wysokości i rozmiarów turbin wiatrowych, możliwego wpływu inwestycji na wartość nieruchomości, a także zmian w krajobrazie i charakterze lokalnych miejscowości.

W ocenie Burmistrza rozwój Gminy Dobra powinien odbywać się z poszanowaniem woli mieszkańców, a podejmowane decyzje powinny uwzględniać nie tylko potencjalne korzyści ekonomiczne, ale również społeczne oczekiwania, poczucie bezpieczeństwa oraz jakość życia lokalnej społeczności.

Mając na uwadze powyższe, Burmistrz Dobrej zadeklarował odstąpienie od dalszego procedowania inicjatywy dotyczącej planowanej lokalizacji elektrowni wiatrowych oraz zamiar skierowania do Rady Miejskiej w Dobrej wniosku o podjęcie działań zmierzających do uchylenia

uchwały o przystąpieniu do sporządzenia przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

4. Uzasadnienie odstąpienia od dalszego procedowania planu

Analizując wyniki przeprowadzonej ankiety, stanowisko przedstawione przez Burmistrza Dobrej oraz zgłaszane przez mieszkańców obawy i wątpliwości, uznaje się za zasadne ponowne rozważenie celowości kontynuowania rozpoczętej procedury planistycznej.

Szczególne znaczenie ma fakt, że zdecydowana większość ważnych odpowiedzi udzielonych w przeprowadzonej ankiecie wyrażała sprzeciw wobec planowanej możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Władze samorządowe powinny podejmować działania służące rozwojowi gminy, jednak działania te powinny uwzględniać nie tylko potencjalne korzyści gospodarcze i finansowe, ale również stanowisko mieszkańców, którzy na co dzień będą funkcjonować w przestrzeni objętej planowanymi zmianami.

Stabilność finansowa samorządu, możliwość pozyskiwania środków zewnętrznych, realizacja inwestycji infrastrukturalnych, wspieranie organizacji społecznych i klubów sportowych oraz rozwój poszczególnych sołectw pozostają istotnymi zadaniami Gminy Dobra. Jednocześnie realizacja tych celów powinna odbywać się przy poszanowaniu społecznych oczekiwań i z uwzględnieniem innych możliwości finansowania rozwoju gminy.

Uchylenie przedmiotowej uchwały nie oznacza rezygnacji z działań na rzecz rozwoju Gminy Dobra, poprawy jej sytuacji finansowej ani pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację ważnych inwestycji. Oznacza natomiast zmianę kierunku działania w odniesieniu do konkretnej inicjatywy planistycznej dotyczącej możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych na wskazanych obszarach gminy.

Uznaje się, że w obecnej sytuacji społecznej kontynuowanie procedury planistycznej nie znajduje wystarczającego uzasadnienia społecznego.

5. Skutki podjęcia uchwały

Uchylenie Uchwały Nr XXVII/158/2026 będzie oznaczało odstąpienie od dalszego prowadzenia procedury planistycznej wszczętej na jej podstawie, dotyczącej fragmentów obrębów Anielino, Bienice, Błądkowo, Dobra, Dobropole, Grzęzno, Krzemienna oraz Wojtaszyce.

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ma charakter intencyjny i formalny. Jej uchylenie stanowi wyraz zmiany stanowiska Rady Miejskiej w Dobrej co do dalszego prowadzenia rozpoczętej inicjatywy planistycznej.

Podjęcie niniejszej uchwały nie rozstrzyga o przeznaczeniu terenów objętych dotychczas planowaną procedurą, lecz oznacza zakończenie prac planistycznych prowadzonych na podstawie uchwały z dnia 30 września 2026 r.

Podjęcie niniejszej uchwały nie spowoduje powstania po stronie Gminy Dobra nowych zobowiązań finansowych wynikających z konieczności zakończenia współpracy z podmiotami

zewnętrznymi, ponieważ Gmina nie zawarła wiążącej umowy z urbanistą ani z potencjalnym inwestorem zainteresowanym realizacją elektrowni wiatrowych na obszarze objętym procedurą planistyczną.

W szczególności Gmina nie jest związana umową zobowiązującą ją do dalszego prowadzenia prac nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego ani do realizacji przedsięwzięcia polegającego na lokalizacji elektrowni wiatrowych. Nie powstało również zobowiązanie umowne do wypłaty inwestorowi wynagrodzenia, rekompensaty lub zwrotu nakładów w związku z rezygnacją z dalszego procedowania planu.

Należy jednocześnie wskazać, że zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym koszty sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obciążają co do zasady budżet gminy. W związku z tym ewentualne wydatki poniesione dotychczas przez Gminę na czynności przygotowawcze, obsługę administracyjną lub inne działania związane z rozpoczęciem procedury planistycznej pozostają wydatkami już poniesionymi i nie podlegają odzyskaniu wyłącznie z tytułu uchylenia uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu.

Uchylenie przedmiotowej uchwały pozwoli natomiast na odstąpienie od dalszego angażowania środków budżetowych w procedurę planistyczną, w tym na finansowanie ewentualnych opracowań, analiz, prognoz i innych dokumentów niezbędnych do przygotowania oraz uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Rezygnacja z dalszego procedowania planu oznacza również odstąpienie od możliwości uzyskania w przyszłości potencjalnych dochodów budżetowych związanych z realizacją inwestycji w zakresie energetyki wiatrowej. Dochody te byłyby uzależnione od faktycznej realizacji przedsięwzięcia, jego ostatecznych parametrów oraz obowiązujących przepisów prawa.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że podjęcie niniejszej uchwały nie powoduje konieczności zabezpieczenia dodatkowych środków finansowych w budżecie Gminy Dobra z tytułu rozwiązania umów z urbanistą lub inwestorem, ponieważ takie wiążące umowy nie zostały zawarte. Jednocześnie zaprzestanie dalszych prac planistycznych pozwoli uniknąć potencjalnych przyszłych wydatków związanych z kontynuowaniem procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Mając na uwadze wyniki przeprowadzonego anonimowego badania opinii mieszkańców, stanowisko Burmistrza Dobrej, zgłaszane przez mieszkańców obawy oraz potrzebę prowadzenia polityki rozwoju gminy z poszanowaniem oczekiwań lokalnej społeczności, podjęcie uchwały w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXVII/158/2026 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 września 2026 r. należy uznać za uzasadnione.